



ROMÂNIA
JUDEȚUL SATU MARE
CONSILIUL LOCAL PĂULEȘTI



HOTĂRÂRE NR. 66 / 2019

privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul modernizare strada Plopilor din localitatea Amati, Comuna Paulesti, judetul Satu Mare

Consiliul Local Păulești, județul Satu Mare,

întrunit în ședința ordinară din 16.10.2019, la sediul Primăriei Păulești, având în vedere dispozițiile art. 136 cu privire la rapoartele compartimentelor de resort și avizele comisiilor de specialitate, în baza dispozițiilor art. 134 din cadrul O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

văzând referatul de aprobare nr. 8813/10.10.2019 al inițiatorului proiectului, raportul de specialitate nr. 8812/10.10.2019 al Compartimentului de Urbanism, procesul-verbal din 16.10.2019 / avizare a comisiei de specialitate I,

ținând seama de prevederile art. 41, 44 alin. 1 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

în baza art. 129 alin. 4 lit. d, alin. 7 lit. m, art. 196 alin. 1 lit. a din cadrul OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

H O T Ă R Ă Ș T E :

ART.1 – Se aproba indicatorii tehnico – economici pentru obiectivul modernizare strada Plopilor, din localitatea Amati, Comuna Pulesti, judetul Satu Mare, conform anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

ART.2 – Cu ducerea la indeplinire a prezentei hotarari se incredinteaza Primarul Comunei Păulești, compartimentul financiar contabil și achizitii publice, în vederea indeplinirii procedurilor necesare pentru realizarea acestui obiectiv.

ART.3 – Prezenta hotărâre se întocmește în 4 exemplare originale, din care un exemplar se predă Primarului Comunei Păulești, pentru ducere la îndeplinire, unul se comunică Institutiei Prefectului Județului Satu Mare, unul se anexează la dosarul ședinței și unul se va aduce la cunoștință publică prin grija secretarului.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
OFRIM IOAN

Păulești 16.10.2019

Contrasemnează,
Secretarul General al UAT Păulești
Bernat Manuela Eva

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 139 din O.U.G. nr. 57 / 2019, modificată și completată.

Nr. total al consilierilor în funcție 15

Nr. total al consilierilor prezenți 14

Nr. total al consilierilor absenți 1

Voturi pentru 8

Voturi împotriva 0

Abțineri 6



înt 4 ex.

OBIECȚII
cu privire la

Hotărârea Consiliului Local Păulești nr. 66/16.10.2019

privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul modernizare strada Plopiilor din localitatea Amați, Comuna Păulești, județul Satu Mare

Prin prezenta anexez la Hotărârea Consiliului Local Păulești nr. 66/2019 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul modernizare strada Plopiilor din localitatea Amați, Comuna Păulești, județul Satu Mare, obiecțiile Secretarului General UAT Păulești, Bernat Manuela Eva, cu privire la avizarea de legalitatea acestui act administrativ, în baza art. 140 alin. 3, art. 197 din cadrul O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În fapt, Consiliul Local Păulești a fost convocat în ședința ordinară din data de 16.10.2019, în baza Dispoziției Primarului Comunei Păulești nr. 393/11.10.2019, **care a fost ilegal adoptată**, nu a fost contrasemnată de legalitate de secretarul general al UAT Paulesti, fiind încălcate toate prevederile Codului Administrativ privind convocarea sedintei consiliului local, ordinea de zi, regimul proiectelor de hotărâri supuse spre dezbateră consiliului local, functionarea comisiilor de specialitate.

Culegerea și prelucrarea informațiilor reprezintă, practic, activitatea care are cea mai mare pondere în desfășurarea etapei de pregătire a actului administrativ, întrucât informațiile culese stau la baza elaborării soluțiilor cuprinse în act. Tocmai peste această etapă s-a trecut de către inițiatorul proiectului și s-a dispus, cu încălcarea prevederilor legale, aprobarea unor proiecte de hotărâre care nu a respectat cerințele de fond, formă și procedură prevăzute de lege, pentru valabilitatea sa.

Ori, regimul juridic al actelor administrative este guvernat de principiul legalității și încălcarea acestui principiu are consecința firească de sancționare a activității ilegale prin nulitatea actului juridic, adică a actului administrativ adoptat. Nulitatea este considerată a fi o sancțiune care intervine în situațiile în care actul este afectat de unele vicii sub aspectul legalității.

Cauzele nulității acestei hotărâri vizează nelegalitatea actului administrativ de convocare a consiliului local în sedința în care a fost adoptată această hotărâre, în sensul încălcării condițiilor de fond, formă și procedură prevăzute de lege pentru ca aceasta hotărâre să poată fi valabil adoptată, precum și încălcarea dispozițiilor cu privire la fundamentarea, evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări conform Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă și încălcarea dispozițiilor specifice stabilite de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

Ori în cadrul adoptării acestei hotărâri, nu au fost respectate,

- prevederile art. 134 alin. 3 lit. a, din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, având în vedere că această ședință ordinară a fost convocată cu încălcarea termenului prevăzut, de la data comunicării dispoziției de convocare a ședinței.

- prevederile art. 135 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ prin care proiectul ordinii de zi se redacteaza de secretarul general al unitatii, tocmai pentru a verifica daca sunt indeplinite conditiile art. 136 alin. 8, lucru care nu s-a întâmplat, iar proiectul ordinii de zi a sedintei consiliului local nu a fost adus la cunostinta publica;

- prevederile art. 136 alin. 3 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, unde pentru a respecta prevederile art. 243 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019, de avizare a proiectului de hotărâre, secretarul general este cel care înregistrează și transmite proiectele de hotărâri compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate, și comisiilor de specialitate ale consiliului local, în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor.

Datorită încălcării de către Primar a modului de convocare a ședinței consiliului local și a modului de pregătire a ordinii de zi, secretarului general nu i-au fost supuse spre avizare de legalitate proiectele de hotărâri anterior trimiterii lor la comisii, iar acestea au fost înregistrate și transmise

compartimentelor de resort si comisiei de specialitate, de persoane neautorizate, fara cunostinta secretarului general.

Avizul secretarului general reprezintă opinia solicitată de autoritatea publică competentă să emită/adopte actul administrativ cu privire la legalitatea emiterii/adoptării actului, respectiv la conținutul actului, si este obligatoriu de solicitat anterior înregistrării proiectului de hotărâre, el fiind un aviz conform, prevăzut de lege, se caracterizează prin faptul că organul administrativ este obligat să îl solicite și să se conformeze. Ori, dacă nu se solicită un aviz conform, actul este lovit de nulitate absolută.

- prevederile art. 136 alin. 4 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, nominalizarea compartimentelor de resort si a comisiilor de specialitate nu s-a facut impreuna cu secretarul general al unitatii, ca atare procedura de solicitare a avizelor si rapoartelor de specialitate nu s-a făcut conform legii. Mai mult, raportul de specialitate al compartimentului de resort a fost întocmit anterior referatului de aprobare al inițiatorului proiectului de hotărâre.

- prevederile art. 136 alin. 6 si prevederile art. 141 alin. 11 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, nu există avizul concludent al comisiei de specialitate cu privire la adoptarea sau respingerea proiectului.

Motivarea actului administrativ este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea/adoptarea actului, la baza acestei hotărâri stau anumite acte din care ar trebui să rezulte oportunitatea inițierii acestui proiect, deoarece în lipsa lor actul administrativ nu s-ar putea adopta/emite, ori nu ar produce efectele juridice urmărite, sau ar vicia consimțământul exprimat de consilieri.

Cu toate acestea, proiectul este inițiat fără a se înțelege dacă are sau nu asigurată finanțarea acestui obiectiv de investiții din bugetul anului 2019, pentru ca din HCL Paulesti nr. 19/07.05.2019 privind aprobarea bugetului Comunei Paulesti pe anul 2019 nu reiese acest lucru. Hotararea 19 face referire la niste anexe, care inasa nu exista in forma materializata, iar din proiectul de hotarare initiat de Primarul Comunei Paulesti, la Anexa nr. 2 propusa de initiator, ultima pozitie, reiese ca ar exista deja prevăzut pe acest an un obiectiv de investiții cu finanțare integrala de la bugetul local "Reabilitare si modernizare strazi - asfaltare" pentru suma de 940.000 lei.

Astfel, acest proiect, modernizare strada Plopilor din localitatea Amați, Comuna Păulești, judetul Satu Mare,

- fie este nou, dar nu figureaza in programul anual de investitii pe 2019 si nici la finantare, si nu stim daca proiectele anterior aprobate, cu acelasi obiect – modernizare strati, asfaltare – au fost deja finalizate pentru a aproba inca pe anul 2019 obiective de investiții noi.

- fie este parte din proiectul "Reabilitare si modernizare strazi - asfaltare" (care a fost supus aprobarii Consiliului Local Paulesti prin HCL nr. 26/28.06.2019 – aprobarea programului de investitii pe anul 2019, hotărâre care nu are avizul de legalitate al secretarului general UAT Păulești), dar care nu a fost identificat ca proiect nicaieri, pentru a se putea vedea, la data preluării acestui obiectiv de investiții in programul anual de investitii si propunerii lui spre finantare, la ce strazi se refera si ce proceduri de reabilitare si modernizare prevedea, oare includea si str. Plopilor. Sunt incalcate dispozitiile art. 41 si art. 44 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale.

Nu se poate face nici dovada asigurării integrale a sursei de finanțare printr-un proiect de buget multianual, la momentul supunerii acestei hotărâri aprobării Consiliului Local Paulesti.

In ceea ce privesc normele de tehnica legislativa reglementate de Legea nr. 24/2000, sunt incalcate dispozitiile

- art. 6, solutia oferita pentru acest proiect nu este temeinic fundamentata, lipseste cu desavârsire partea scrisa a viitoarei investitii,

- art. 7 nu exista o evaluare prelimiara a impactului noilor reglementari,

- art. 31 nu se respecta cuprinsul motivării, referatul de aprobare – ca instrument de motivare nu include sectiunile din care trebuie sa reiasa motivul emiterii, impactul, conditiile juridice de realizare, face referire la o degradare avansata fara a avea la baza nici un fel de acte in acest sens.

- art. 33 lipseste studiul de impact, se specifica in raportul de specialitate nr. 8809/10.10.2019, doar la general, ca aceasta strada are deja asfalt dar e in curs de degradare anavsata si necesita reparatii, fara a avea la baza indicatorii de specialitate din care se constata acest lucru.

La ordinea cronologica a emiterii actelor care stau la baza adoptării acestei hotărâri, există discrepanțe, respectiv ordinea cronologica a intocmirii acestor acte a fost

- nr. 8812/10.10.2019 raportul de specialitate, al compartimentului de resort – urbanism,

- nr. 8813/10.10.2019 referatul de aprobare al initiatorului proiectului, ca motivare a acestuia, iar cu privire la anexa care s-ar aproba prin acest act administrativ, anexă care face parte integranta din aceasta hotărâre, initiatorul proiectului a semnat si parafat ca si anexa o listă cu cantități de lucrări pe categorii de lucrări, iar din acesta nu rezultă indicatorii tehnico-economici, așa cum prevede legea.

Sunt încălcate dispozițiile H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare, nu se respecta continutul cadru al documentatiilor tehnico -economice, nu s-a prezentat nota conceptuala conform art. 3, nu se prezinta tema de proiectare in asa masura incat sa se inteleaga intentiile investitionale si nevoile functionale ale beneficiarului, nu se specifică nicăieri in raportul de specialitate sau referatul de aprobare forma sub care se înțelege modernizarea, respectiv că se asfaltează, nu s-au prezentat, conform art. 5, documentatiile tehnico-economice aferente obiectivului de investitie "Modernizare strada Plopilor, sat Amati", hotararea a fost aprobata fara a fi fost prezentată anterior, consiliului local, documentatia tehnico-economica conform art. 7.

Actul administrativ derivând din lege și fiind emis tocmai în vederea executării legii nu poate avea un alt scop, o altă finalitate, decât aplicarea procedurilor conform dispozițiilor legale. Dacă nu îndeplinește această cerință, actul administrativ este considerat ca fiind ilegal.

Ori, convocarea acestei ședințe a consiliului local cu încălcarea prevederilor legale, nerespectarea dispozițiilor legale privind avizarea, motivarea și fundamentarea proiectului, face ca această hotărâre adoptată cu încălcarea legii să fie lovită de nulitate.

În drept,

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,
- Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale,
- H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare

Secretar General UAT Păulești
Bernat Manuela Eva



Păulești, la 26.11.2019

INDICATORI TEHNICO ECONOMICI
Modernizare strada Plopilor sat Amați
L=400 m l=4,00 m

Alexa HCL 66/2019
 pag 1

F3 - LISTA cu cantitati de lucrari pe categorii de lucrari

05.09.2019

- lei -

SECTIUNEA TEHNICA			SECTIUNEA FINANCIARA		
Nr.	Capitolul de lucrari	U.M.	Cantitatea	Pretul unitar (exclusiv TVA) -lei-	TOTALUL (exclusiv TVA) -lei- 5 = 3 x 4
0	1	2	3	4	
1	Strada Plopilor, L=400,00 ml, l=4,00 m.				
			material:	0,00	
			manopera:	0,00	
			utilaj:	0,00	
			transport:	0,00	
			16,00	163,35	2.613,60
2	DH02B1 Scarificarea usoara a impitruirii pina la 5 cm adincime cu autogreder inclusiv reprofilarea	100 mp			
			material:	0,00	0,00
			manopera:	0,00	0,00
			utilaj:	163,35	2.613,60
			transport:	0,00	0,00
			1.600,00	30,19	48.297,67
3	DB16H1[ASIMILASTernere piatra sparta (split) cu mijloace mecanizate	mp			
			material:	2,31	3.696,00
			manopera:	6,19	9.900,80
			utilaj:	21,69	34.700,87
			transport:	0,00	0,00
			69,30	35,75	2.477,48
4	TRA01A65 Transportul rutier al...materialelor, semifabricatelor cu autobasculanta pe dist. = 65 km.	tona			
			material:	0,00	0,00
			manopera:	0,00	0,00
			utilaj:	0,00	0,00
			transport:	35,75	2.477,48
			246,40	77,92	19.198,84
5	DB12B1 Strat de legatura (binder) de criblura executata la cald cu asternere mecanica	tona			
			material:	0,30	74,81
			manopera:	41,97	10.342,33
			utilaj:	35,64	8.781,70
			transport:	0,00	0,00
			246,40	265,00	65.296,00
6	20018325 Mixtura asfaltica tip BAD22.4	tona			
			material:	265,00	65.296,00
			manopera:	0,00	0,00
			utilaj:	0,00	0,00
			transport:	0,00	0,00
			246,40	8,25	2.032,80
7	TRA01A15 Transportul rutier al...materialelor, semifabricatelor cu autobasculanta pe dist. = 15 km.	tona			
			material:	0,00	0,00
			manopera:	0,00	0,00
			utilaj:	0,00	0,00
			transport:	8,25	2.032,80
			1.600,00	9,65	15.432,86
8	DB19E1 Imbracaminte de beton asfaltic cu agregat mare, executata la cald, in grosime de 4 cm cu asternere mecanica	mp			
			material:	0,03	46,46
			manopera:	5,32	8.517,60
			utilaj:	4,29	6.868,80
			transport:	0,00	0,00
			150,40	285,00	42.864,00
8.L	20018326 Mixtura asfaltica BA16	tona			

STADIUL FIZIC: Suprastructura - L=400,00 m, l=4,00 m

0	1	2	3	4	5 = 3 x 4	
9 TRA01A15	Transportul rutier al materialelor semifabricatelor cu autobasculanta pe dist = 15 km	tona	150,40		8,25	1.240,80
			material:		0,00	0,00
			manopera:		0,00	0,00
			utilaj:		0,00	0,00
			transport:		8,25	1.240,80
						total
	procent	material	manopera	utilaj	transport	
Total Cheltuieli directe:		111.977,27	28.760,73	52.964,97	5.751,08	199.454,04
Recapitulatia:	R Paulesti 5/5p					647,12
Contributie asiguratorie pentru munca (CAM)	2,2500 %	0,00	647,12	0,00	0,00	647,12
Total Inclusiv Cheltuieli directe:		111.977,27	29.407,85	52.964,97	5.751,08	200.101,16
Cheltuieli indirecte	5,0000 %	5.598,86	1.470,39	2.648,25	287,55	10.005,06
Total Inclusiv Cheltuieli indirecte:		117.576,13	30.878,24	55.613,21	6.038,63	210.106,22
Profit	5,0000 %	5.878,81	1.543,91	2.780,66	301,93	10.505,31
Total Inclusiv Beneficiu:		123.454,94	32.422,15	58.393,88	6.340,56	220.611,53
TOTAL GENERAL (fara TVA):					19,00 %	41.916,19
TVA:						262.527,72
TOTAL GENERAL:						

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
OFRIM IOAN




Păulești 16.10.2019

Contrasemnează,
Secretarul General al UAT Păulești
Bernat Manuela Eva

*nu se contrasemnează
pentru legalitate*