



ROMÂNIA
JUDEȚUL SATU MARE
CONSILIUL LOCAL PĂULEȘTI



HOTĂRÂRE NR. 83 / 2019

privind aprobarea indicatorilor tehnico – economici pentru obiectivul “Extinderea conductei de distribuție gaze naturale de presiune redusă în Comuna Păulești, loc. Petin, Amati, Ruseni si Hrip, judetul Satu Mare”,

Consiliul Local Păulești, județul Satu Mare,

întrunit în ședința ordinară din 16.10.2019, la sediul Primăriei Păulești, având în vedere dispozițiile art. 136 cu privire la rapoartele compartimentelor de resort și avizele comisiilor de specialitate, în baza dispozițiilor art. 134 din cadrul O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

văzând referatul de aprobare nr. 8940/16.10.2019 al inițiatorului proiectului, raportul de specialitate nr. 8939/16.10.2019 al Compartimentului de Urbanism, procesul-verbal din 16.10.2019 / avizare a comisiei de specialitate I,

ținând seama de prevederile art. 41, 44 alin. 1 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

în baza art. 129 alin. 4 lit. d, alin. 7 lit. m, art. 196 alin. 1 lit. a din cadrul OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

HOTĂRĂȘTE :

ART.1 – Se aproba indicatorii tehnico – economici pentru obiectivul “Extinderea conductei de distribuție gaze naturale de presiune redusă în Comuna Păulești, loc. Petin, Amati, Ruseni si Hrip, judetul Satu Mare”, conform anexei care face parte integranta din prezenta hotarare.

ART.2 – Cu ducerea la indeplinire a prezentei hotarari se incredinteaza Primarul Comunei Păulești, compartimentul financiar contabil si achizitii publice, in vederea indeplinirii procedurilor necesare pentru realizarea acestui obiectiv.

ART.3 – Prezenta hotărâre se întocmește în 4 exemplare originale, din care un exemplar se predă Primarului Comunei Păulești, pentru ducere la îndeplinire, unul se comunică Institutiei Prefectului Județului Satu Mare, unul se anexează la dosarul ședinței și unul se va aduce la cunoștință publică prin grija secretarului.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
OFRIM IOAN



Păulești 16.10.2019

Contrasemnează,
Secretarul General al UAT Păulești
Bernat Manuela Eva

*cu se contrasemnează
pentru legalitate*

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu respectarea prevederilor art. 139 din O U G. nr. 57 / 2019, modificată și completată.

Nr. total al consilierilor în funcție	15
Nr. total al consilierilor prezenți	14
Nr. total al consilierilor absenți	1
Voturi pentru	11
Voturi împotriva	0
Abțineri	3

înt. 4 ex.

O B I E C Ț I I
cu privire la

Hotărârea Consiliului Local Păulești nr. 83/16.10.2019

privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul "Extinderea conductei de distribuție gaze naturale de presiune redusă în Comuna Păulești, loc. Petin, Amati, Ruseni si Hrip, judetul Satu Mare",

Prin prezenta anexez la Hotărârea Consiliului Local Păulești nr. 83/2019 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul "Extinderea conductei de distribuție gaze naturale de presiune redusă în Comuna Păulești, loc. Petin, Amati, Ruseni si Hrip, judetul Satu Mare", obiecțiile Secretarului General UAT Păulești, Bernat Manuela Eva, cu privire la avizarea de legalitatea acestui act administrativ, în baza art. 140 alin. 3, art. 197 din cadrul O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În fapt, Consiliul Local Păulești a fost convocat în ședința ordinară din data de 16.10.2019, în baza Dispoziției Primarului Comunei Păulești nr. 393/11.10.2019, **care a fost ilegal adoptată**, nu a fost contrasemnată de legalitate de secretarul general al UAT Paulesti, fiind încălcate toate prevederilor Codului Administrativ privind convocarea sedintei consiliului local, ordinea de zi, regimul proiectelor de hotărâri supuse spre dezbatere consiliului local, functionarea comisiilor de specialitate.

Culegerea și prelucrarea informațiilor reprezintă, practic, activitatea care are cea mai mare pondere în desfășurarea etapei de pregătire a actului administrativ, întrucât informațiile culese stau la baza elaborării soluțiilor cuprinse în act. Tocmai peste această etapă s-a trecut de către inițiatorul proiectului și s-a dispus, cu încălcarea prevederilor legale, aprobarea unor proiecte de hotărâre care nu a respectat cerințele de fond, formă și procedură prevăzute de lege, pentru valabilitatea sa.

Ori, regimul juridic al actelor administrative este guvernat de principiul legalității și încălcarea acestui principiu are consecința firească de sancționare a activității ilegale prin nulitatea actului juridic, adică a actului administrativ adoptat. Nulitatea este considerată a fi o sancțiune care intervine în situațiile în care actul este afectat de unele vicii sub aspectul legalității.

Cauzele nulității acestei hotărâri vizează nelegalitatea actului administrativ de convocare a consiliului local in sedinta in care a fost adoptata aceasta hotarare, în sensul încălcării condițiilor de fond, formă și procedură prevăzute de lege pentru ca aceasta hotarare sa poata fi valabil adoptată, precum și încălcarea dispozițiilor cu privire la fundamentarea, evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări, conform Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa si încălcarea dispozițiilor specifice stabilite de Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale.

Ori în cadrul adoptării acestei hotărâri, nu au fost respectate

- prevederile art. 134 alin. 3 lit. a, din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, având în vedere că această ședință ordinară a fost convocată cu încălcarea termenului prevăzut, de la data comunicării dispoziției de convocare a ședinței.

- prevederile art. 135 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ prin care proiectul ordinii de zi se redactează de secretarul general al unitatii, tocmai pentru a verifica daca sunt indeplinite conditiile art. 136 alin. 8, lucru care nu s-a întâmplat, iar proiectul ordinii de zi a sedintei consiliului local nu a fost adus la cunostinta publica;

- prevederile art. 136 alin. 3 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, unde pentru a respecta prevederile art. 243 alin. 1 lit. a din OUG nr. 57/2019, de avizare a proiectului de hotărâre, secretarul general este cel care înregistrează și transmite proiectele de hotărâri compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, in vederea analizarii si intocmirii rapoartelor de specialitate, si comisiilor de specialitate ale consiliului local, in vederea dezbatarii si intocmirii avizelor.

Datorita incalcarii de catre Primar a modului de convocare a sedintei consiliului local si a modului de pregatire a ordinii de zi, secretarului general nu i-au fost supuse spre avizare de legalitate proiectele de hotarari anterior trimiterii lor la comisii, iar acestea au fost inregistrate si transmise

compartimentelor de resort si comisiei de specialitate, de persoane neautorizate, fara cunostinta secretarului general.

Avizul secretarului general reprezintă opinia solicitată de autoritatea publică competentă să emită/adopte actul administrativ cu privire la legalitatea emiterii/adoptării actului, respectiv la conținutul actului, si este obligatoriu de solicitat anterior înregistrării proiectului de hotărâre, el fiind un aviz conform, prevăzut de lege, se caracterizează prin faptul că organul administrativ este obligat să îl solicite și să se conformeze. Ori, dacă nu se solicită un aviz conform, actul este lovit de nulitate absolută.

- prevederile art. 136 alin. 4 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, nominalizarea compartimentelor de resort si a comisiilor de specialitate nu s-a facut impreuna cu secretarul general al unitatii, ca atare procedura de solicitare a avizelor si rapoartelor de specialitate nu s-a făcut conform legii. Mai mult, raportul de specialitate al compartimentului de resort a fost întocmit anterior referatului de aprobare al inițiatorului proiectului de hotărâre.

- prevederile art. 136 alin. 6 si prevederile art. 141 alin. 11 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, nu există avizul concludent al comisiei de specialitate cu privire la adoptarea sau respingerea proiectului.

Motivarea actului administrativ este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea/adoptarea actului, la baza acestei hotărâri stau anumite acte din care ar trebui să rezulte oportunitatea inițierii acestui proiect, deoarece în lipsa lor actul administrativ nu s-ar putea adopta/emite, ori nu ar produce efectele juridice urmărite, sau ar vicia consimțământul exprimat de consilieri.

Cu toate acestea, proiectul este inițiat fără a avea asigurate din bugetul anului 2019 cheltuielile pentru investitie, fara a fi cuprinse in programul anual de investitii publice a unitatii, (care a fost supus aprobarii Consiliului Local Paulesti prin HCL nr. 26/28.06.2019, hotărâre care nu are avizul de legalitate al secretarului general UAT Păulești), nici nu sunt asigurate integral surse de finantare printr-un proiect de buget multianual. Sunt incalcate dispozitiile art. 41 si art. 44 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale.

In ceea ce privesc normele de tehnica legislativa reglementate de Legea nr. 24/2000, sunt incalcate dispozitiile

- art. 6, solutia oferita pentru acest proiect nu este temeinic fundamentata, lipseste cu desavârsire partea scrisa a viitoarei investitii,

- art. 7 nu exista o evaluare prelimiara a impactului noilor reglementari,

- art. 31 nu se respecta cuprinsul motivării, referatul de aprobare – ca instrument de motivare nu include sectiunile din care trebuie sa reiasa motivul emiterii, impactul, conditiile juridice de realizare, traseul, stabilirea concreta a locatiilor si delimitarea lor pe lungimi, consultarea/informarea publica,

- art. 33 lipseste studiul de impact, se specifica in raportul de specialitate nr. 8939/16.10.2019, doar la general, ca aceste lucrari de extindere se vor face pe strazile localitatilor Petin, Amati, Ruseni si Hrip, in conditiile in care in Petin exista deja sistemul de distributie gaze, dar in localitatile Amati, Ruseni, Hrip nu exista de loc retea de distributie gaze, nu se identifica nici un aviz de amplasament al distribuitorului de gaz pentru a vedea cum este posibila racordarea localitatilor noi la retea de gaz existenta in comună.

Proiectul urmează sa alimenteze cu gaze naturale imobilele "de pe străzile noi actuale si cele care s-au extins in ultimii ani", ceea ce, cu asa o descriere, nu se pot identifica.

In schimb se fac trimiteri la niste date tehnice care prevad descrieri cu privire la teava cu care se va realiza lucrarea, respectiv tipul, diametrul si lungimea, ori aceste lucruri nu pot fi stabilite numai în baza unui studiu prealabil, de fezabilitate sau de impact, care se presupune că există dacă au fost prelevate de undeva aceste date și ar fi trebuit să fie prezentat consiliului local anterior adoptării acestei hotarari, atata vreme cat se cunosc aceste detalii tehnice.

Conform devizului anexat, de catre proiectantul SC Colias Excellium SRL, indicatorii tehnico-economici care se aprobă pentru acest obiectiv sunt doar cei cu privire la cheltuielile din Capitolul 3 – proiectare si asistenta tehnica, Capitolul 4 – investitia de baza, doar constructii si instalatii, și la Capitolul 5 – alte cheltuieli, unde s-au impartit sume pentru niste categorii care nu sunt explicate la ce anume sunt necesare, adica comisioane, cote legale, taxe, costul creditului, cota aferenta ISC si casei sociale a constructorului, cheltuieli diverse si neprevăzute.

Ori, conform acestui deviz, nu sunt necesare cheltuieli pentru obtinerea si amenajarea teritoriului, (desi la capitolul 3 sunt prevazute sume pentru studiu topografic, studiu de fezabilitate,

deci se cunosc mai exact amplasamentele), pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului, pentru montaje, utilaje, echipamente tehnologice, pentru organizare de santier (desi implica o lucrare foarte vasta), sau pentru probe tehnologice si teste, ceea ce presupune de fapt ca nu se aproba indicatorii tehnico-economici ai acestui obiectiv ci doar indicatorii economici ai fazelor de pregatire a obiectivului, respectiv studiile anterioare necesare in prealabil a fi efectuate in vederea stabilirii de catre consilierii locali daca UAT Paulesti se incadreaza la asumarea unui astfel de proiect, adica includerea lui in planul multianual de investitii si finantare exacta.

Indicatorii mai prevad sume, exclusiv pentru materiale si instalatii, dar cu certitudine aceste sume aprobate acum nu sunt suficiente in vederea finalizarii integrale a obiectivului de investitii "Extinderea conductei de distributie gaze naturale de presiune redusa in Comuna Păulești, loc. Petin, Amati, Ruseni si Hrip, judetul Satu Mare", lipseste partea scrisa a justificării exacte a sumelor care se propun acum a fi aprobate si destinatia lor exacta.

Cu privire la anexa care s-ar aproba prin acest act administrativ, anexă care face parte integranta din aceasta hotărâre, se crează o confuzie, nu se identifica actul care ar fi anexa, dar initiatorul proiectului a anexat proiectului un deviz general totalizator **in copie**, semnat si parafat de Primar si de proiectant, dar din acesta nu au cum sa rezulte indicatorii tehnico-economici, asa cum se prevăd in lege.

Sunt încălcate dispozitiile H.G. nr. 907/2016 privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare, nu se respecta continutul cadru al documentatiilor tehnico -economice, nu s-a prezentat nota conceptuala conform art. 3, nu se prezinta tema de proiectare in asa masura incat sa se inteleaga intentiile investitionale si nevoile functionale ale beneficiarului, nu s-au prezentat, conform art. 5, documentatiile tehnico-economice aferente obiectivului de investitie "Modernizare strada Brandusa, Comuna Paulesti, judetul Satu Mare", in schimb la proiectul de hotărâre s-au prezentat deja diferitele devize, conform art. 10, cu privire la obiectivul "Modernizare strada Brandusa, Comuna Paulesti, judetul Satu Mare", fara a fi fost prezentate consiliului local documentatia tehnico-economica conform art. 7.

La ordinea cronologica a emiterii actelor care stau la baza adoptării acestei hotărâri, există discrepante, respectiv ordinea cronologica a intocmirii acestor acte a fost

- nr. 8939/16.10.2019 raportul de specialitate, al compartimentului de resort – urbanism,
- nr. 8940/16.10.2019 referatul de aprobare al initiatorului proiectului, ca motivare a acestui.

Actul administrativ derivând din lege și fiind emis tocmai în vederea executării legii nu poate avea un alt scop, o altă finalitate, decât aplicarea procedurilor conform dispozițiilor legale. Dacă nu îndeplinește această cerință, actul administrativ este considerat ca fiind ilegal.

Ori, convocarea acestei ședințe a consiliului local cu încălcarea prevederilor legale, nerespectarea dispozițiilor legale privind avizarea, motivarea proiectului, respectiv justificarea problemei urgente, face ca această hotărâre adoptată cu încălcarea legii să fie lovită de nulitate.

În drept,

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,
- Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale,

Secretar General UAT Păulești
Bernat Manuela Eva



Păulești, la 26.11.2019

Proiectant: S.C. Colias Excellium S.R.L.					
Beneficiar: COMUNA PAULESTI					
DEVIZ GENERAL TOTALIZATOR					
al obiectivului de investiție					
"Extinderea conductei de distributie gaze naturale de presiune redusa in com. Paulesti, loc. Petin, Amati, Ruseni, Hrip					
				Cota TVA	19%
Nr. crt.	Denumirea capitolelor și a subcapitolelor de lucrări	Valoare (fără TVA) Lei	TVA Lei	Valoare (inclusiv TVA) Lei	
1	2	3	5	6	
CAPITOLUL 1 - Cheltuieli pentru obținerea și amenajarea terenului					
1.1	Obținerea terenului	0,00	0,00	0,00	
1.2	Amenajarea terenului	0,00	0,00	0,00	
1.3	Amenajări pentru protecția mediului și aducerea terenului la starea inițială	0,00	0,00	0,00	
1.4	Cheltuieli pentru relocarea/protecția utilitatilor	0,00	0,00	0,00	
TOTAL CAPITOL 1		0,00	0,00	0,00	
CAPITOLUL 2 - Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului					
2.1	Chelt. pt aslg. utilităților necesare obiectivului	0,00	0,00	0,00	
TOTAL CAPITOL 2		0,00	0,00	0,00	
CAPITOLUL 3 - Cheltuieli pentru proiectare și asistență tehnică					
3.1	Studii	47.500,00	9.025,00	56.525,00	
3.1.1	Studii de teren	0,00	0,00	0,00	
3.1.1.1	Studiu topografic	45.000,00	8.550,00	53.550,00	
3.1.1.2	Studiu geotehnic	2.500,00	475,00	2.975,00	
3.1.1.3	Studiu hidrologic	0,00	0,00	0,00	
3.1.2	Raport privind impactul asupra mediului	0,00	0,00	0,00	
3.1.3	Alte studii specifice - Nu este cazul	0,00	0,00	0,00	
3.2	Documentații suport și cheltuieli pentru obținerea de avize, acorduri și autorizații	0,00	0,00	0,00	
3.3	Expertiză tehnică	60.000,00	11.400,00	71.400,00	
3.4	Certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor	0,00	0,00	0,00	
3.5	Proiectare	346.748,60	65.882,23	412.630,83	
3.5.1	Tema de proiectare	0,00	0,00	0,00	
3.5.2	Studiu de fezabilitate	0,00	0,00	0,00	
3.5.3	Studiu de fezabilitate/ documentație de avizare a lucrărilor de intervenții și deviz general	150.000,00	28.500,00	178.500,00	
3.5.4	Documentațiile tehnice necesare în vederea obținerii avizelor/acordurilor/autorizațiilor	5.748,60	1.092,23	6.840,83	
3.5.5	Verificarea tehnică de calitate a proiectului tehnic și a detaliilor de execuție	20.000,00	3.800,00	23.800,00	
3.5.6	Proiect tehnic și detalii de execuție	171.000,00	32.490,00	203.490,00	
3.6	Organizarea procedurilor de achiziție	57.000,00	10.830,00	67.830,00	
3.7	Consultanță	57.000,00	10.830,00	67.830,00	
3.7.1	Managementul de proiect pentru obiectivul de investiții	57.000,00	10.830,00	67.830,00	
3.7.1.1	Depunere cerere de finanțare	25.000,00	4.750,00	29.750,00	
3.7.1.2	Managementul investițiilor	32.000,00	6.080,00	38.080,00	
3.7.2	Auditul financiar	0,00	0,00	0,00	
3.8	Asistență tehnică	88.400,00	16.796,00	105.196,00	
3.8.1	Asistență tehnică din partea proiectantului	20.000,00	3.800,00	23.800,00	
3.8.1.1	pe perioada de execuție a lucrărilor	12.000	2.280,00	14.280,00	
3.8.1.2	pentru participarea proiectantului la fazele incluse în programul de control al lucrărilor de execuție, avizat de către Inspectoratul de Stat în Construcții	8.000,00	1.520,00	9.520,00	
3.8.2	Dirigenție de șantier	68.400,00	12.996,00	81.396,00	
TOTAL CAPITOL 3		656.648,60	124.763,23	781.411,83	
CAPITOLUL 4 - Cheltuieli pentru investiția de bază					

4.1	Construcții și instalații	5.748.600,00	1.092.234,00	6.840.834,00
4.2	Montaj utilaje, echipamente tehnologice și funcționale	0,00	0,00	0,00
4.3	Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care necesită montaj	0,00	0,00	0,00
4.4	Utilaje, echipamente tehnologice și funcționale care nu necesită montaj și echipamente de transport	0,00	0,00	0,00
4.5	Dotări	0,00	0,00	0,00
4.6	Active necorporale	0,00	0,00	0,00
TOTAL CAPITOL 4		5.748.600,00	1.092.234,00	6.840.834,00
CAPITOLUL 5 - Alte cheltuieli				
5.1	Organizare de șantier	0,00	0,00	0,00
5.1.1	Lucrări de construcții și instalații aferente organizării de șantier	0,00	0,00	0,00
5.1.2	Cheltuieli conexe organizării de șantier	0,00	0,00	0,00
5.2	Comisioane, cote legale, taxe, costul creditului	63.234,60	0,00	63.234,60
5.2.1	Comisiunile și dobânzile aferente creditului băncii finanțatoare	0,00	0,00	0,00
5.2.2	Cota aferentă ISC pentru controlul calitatii lucrarilor de constructii - conf legea 10/95 (0,5%)	28.743,00	0,00	28.743,00
5.2.3	Cota aferentă ISC pentru controlul statului in amenajarea teritoriului, urbanism si pentru autorizarea lucrarilor de constructii - conf legea 10/95 (0,1%)	5.748,60	0,00	5.748,60
5.2.4	Cota aferentă casei sociale a constructorului (0,5%)	28.743,00	0,00	28.743,00
5.2.5	Taxe pentru acorduri, avize conforme și autorizația de construire/desființare	0,00	0,00	0,00
5.3	Cheltuieli diverse și neprevăzute	400.000,00	76.000,00	476.000,00
5.4	Cheltuieli pentru informare și publicitate	0,00	0,00	0,00
TOTAL CAPITOL 5		463.234,60	76.000,00	539.234,60
CAPITOLUL 6 - Cheltuieli pentru probe tehnologice și teste și predare la beneficiar				
6.1	Pregătirea personalului de exploatare	0,00	0,00	0,00
6.2	Probe tehnologice și teste	0,00	0,00	0,00
TOTAL CAPITOL 6		0,00	0,00	0,00
TOTAL GENERAL		6.868.483,20	1.292.997,23	8.161.480,43
<i>Din care C + M</i>		5.748.600,00	1.092.234,00	6.840.834,00

Comuna Paulești



SC Colias Excellium SRL

